



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil”

Analizând propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil” (b415/3.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4956/6.09.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D822/10.09.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare implementarea și operarea sistemului „Alertă Copil”, pentru transmiterea către populația din anumite zone geografice a mesajelor privind disparițiile de minori raportate Poliției, în scopul obținerii de informații suplimentare, necesare pentru desfășurarea acțiunilor de căutare și găsimă a respectivelor persoane.

2. Având în vedere cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.52/2018, întrucât prin art.5 alin.(1) din proiect se preconizează instituirea unei atribuții a Consiliului Național al Audiovizualului, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că, pentru restul normelor din proiect, care nu se încadrează în categoria legilor organice și pentru care competența decizională aparține Camerei Deputaților, pot deveni aplicabile dispozițiile referitoare la întoarcerea legii prevăzute de art.75 alin.(4) și (5) din Legea fundamentală.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, reținând că din lipsa fișei financiare (inițiale și reactualizate) „*nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală*”.

5. La titlu, pentru o redare sintetică a obiectului de reglementare, care se referă, în fapt, atât la implementarea sistemului „Alertă Copil”, cât și la operarea acestuia, dar și pentru unitate terminologică cu actele normative care reglementează Sistemul de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”, sugerăm ca termenul „*instituirea*” să fie înlocuit cu expresia „**implementarea și operarea**”.

6. Pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea **art.1**, astfel:

„Art.1 - *Prezenta lege reglementează implementarea și operarea sistemului „Alertă Copil” de către Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și inspectoratele pentru situații de urgență subordonate, în vederea transmiterii către populația din anumite zone geografice a mesajelor privind disparițiile de minori raportate Poliției, denumite în continuare mesaje alertă copil*”.

Referitor la sintagma „*sistemul Alertă Copil*”, este necesar ca aceasta să fie redactată în mod unitar atât în titlu, cât și în cuprinsul proiectului. Precizăm că această expresie se regăsește în mai multe forme: „*sistemul ALERTĂ COPIL*”, „*sistemul Alertă Copil*”, „*sistemului „Alertă Copil*”” sau „*Sistemului ALERTĂ COPIL*”, fiind necesară folosirea unei singure forme.

7. La art.2, pentru un spor de claritate, precum și pentru respectarea rigorilor stilului normativ, este necesară explicarea abrevierii „SMS”, precum și introducerea, în finalul textului, a expresiei „a minorului dispărut”.

8. La art.3 alin.(2), pentru evitarea repetiției, expresia „minorului dispărut”, din partea finală a normei, se va înlocui cu termenul „**acestuia**”.

Referitor la **alin.(3)**, având în vedere că, potrivit art.1, operarea sistemului se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și inspectoratele pentru situații de urgență subordonate, dar și pentru o exprimare mai adecvată în context, considerăm necesară reformularea sintagmei „Poliția va anunța și modul în care cetățenii pot contribui la efortul de căutare”.

La **alin.(4)**, pentru asigurarea unei reglementări complete, norma trebuie să prevadă în mod expres unde anume urmează să fie publicate actualizările la care se referă textul.

9. Cu privire la **art.5 alin.(1)**, semnalăm că norma propusă nu prevede actul prin care Consiliul Național al Audiovizualului ar urma să reglementeze respectivul sistem.

În plus, precizăm că termenul în care trebuie adoptat respectivul act trebuie să curgă de la „intrarea în vigoare a legii”, nu de la „intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege”, așa cum se prevede în text.

La **alin.(2)**, este necesară reanalizarea și reformularea expresiei „fiind rugate să distribuie”.

10. La **art.7**, pentru precizia și claritatea normei, este necesară revederea normei de trimitere „la alin.(1)”, respectivul articol nefiind structurat în alineate.

De asemenea, pentru rigoare redacțională, expresia „*Ministerului de Interne*” se va înlocui cu sintagma „**Ministerului Afacerilor Interne**”, observație valabilă și pentru **art.8**.

11. La **art.8**, este necesară reformularea normei preconizate, în sensul de a se preciza tipul actului normativ prin care se aprobă respectivele proceduri. În plus, sintagmele „de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege” și „pentru implementarea prevederilor din inițiativa legislativă” trebuie redactate sub forma „de la data intrării în vigoare a **prezentei legi**”, respectiv „pentru implementarea și operarea sistemului Alertă Copil”.


~~PREȘEDINTE~~

dr. Dragoș ILESCU


București

Nr. 833/25.09.2019